

市政府办公室关于印发 南通市“十四五”知识产权发展规划的通知

通政办发〔2022〕21号

各县（市、区）人民政府，市各直属园区管委会，市各委办局，市各直属单位：

《南通市“十四五”知识产权发展规划》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

南通市人民政府办公室

2022年2月23日

（此件公开发布）

南通市“十四五”知识产权发展规划

“十四五”时期是南通市全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，深入落实党的十九大和十九届历次全会精神的重要时期，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、勇当全省“争当表率、争做示范、走在前列”排头兵、奋力谱写“强富美高”新南通现代化建设新篇章的关键阶段。为认真贯彻落实习近平总书记关于知识产权工作的重要指示论述，全面推进知识产权治理体系和治理能力现代化，充分发挥知识产权支撑引领创新驱动发展和经济转型升级作用，加快建设更高水平国家创新型城市，根据《知识产权强国建设纲要（2021—2035年）》《“十四五”国家知识产权保护和运用规划》《江苏省“十四五”知识产权发展规划》和《南通市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等，制定本规划。

一、发展基础与面临形势

（一）发展基础

“十三五”时期，南通认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，坚持把知识产权工作放到全市经济社会高质量发展大局中谋划，放到全面建成小康社会战略布局中推进，圆满完成了“十三五”规划确定的主要目标和重点任务，全市知识产权综合实力明显提升，为“十四五”知识产权发展奠定了良好基础。

知识产权管理体系协同高效。知识产权管理体系不断完善，出台《南通市“十三五”知识产权发展规划》《南通市加快建设知识产权强市工作方案（2017—2020 年）》《关于加快创新型城市建设推动高质量发展的实施意见》等政策文件。重构知识产权管理体制，实现专利、商标、地理标志等知识产权集中管理，知识产权工作纳入高质量发展考核体系和市委市政府年度重点任务。整合成立市知识产权工作领导小组，与省市场监管局、省知识产权局签订高质量发展合作协议，各级党委、政府和社会各界更加重视知识产权工作，全市推进知识产权强市建设的合力进一步增强。截至“十三五”末，南通获批国家知识产权示范城市、中小企业知识产权战略推进工程试点城市、知识产权投融资试点城市，获批创建全国版权示范城市，所辖县（市、区）实现国家知识产权强县工程、知识产权强省建设示范县全覆盖，获评省级以上知识产权试点示范园区 16 家。

知识产权创造水平稳步提升。高价值专利培育深入开展，示范引领作用充分显现，累计建成省级高价值专利培育示范中心 6 个。全市发明专利拥有量从 10990 件增加到 26961 件，万人发明专利拥有量从 15.06 件增加到 36.84 件，增长 1.45 倍；有效商标注册量从 51000 件增加到 131338 件，增长 1.58 倍；地理标志由 18 件增加到 44 件，增长 1.44 倍；万人一般作品和软件著作权登记量达 75.24 件，植物新品种授权量累计达 24 件，PCT 专利申请量累计达 3440 件，马德里商标注册量累计达 250 件，驰名商

标累计达 71 件。“十三五”期间，共获中国专利奖 41 项，省专利奖 14 项。

知识产权运用能力大幅增强。企业知识产权主体地位和综合实力不断提升，新增 2000 余家企业参与知识产权管理标准化建设，30 家企业入选国家知识产权示范企业，77 家企业入选国家知识产权优势企业，88 家企业承担省级知识产权战略推进计划项目，1000 余家中小微企业实现“专利清零”，3600 余家企业数达拥有有效发明专利，企业专利申请量、授权量占比达 80% 以上。全市拥有有效注册商标企业达 26276 家，万企有效注册商标企业数达 938.02 家。创新“政府+银行+担保”风险共担的知识产权金融“南通合作模式”，知识产权质押融资项目累计达 308 件，金额超 25 亿元。

知识产权保护环境明显优化。积极推动行政执法与司法保护有效衔接，深入推进知识产权审判“三合一”改革，累计受理各类知识产权案件 6103 件。完善部门联合执法机制，严厉打击侵权违法行为，累计查处专利商标违法案件 5706 件。健全纠纷多元化解机制，推动行业协会（商会）建立知识产权人民调解委员会和仲裁服务中心，实现知识产权维权援助分中心市域全覆盖。中国（南通）知识产权保护中心获批建设，为企业提供快速审查、快速确权、快速维权以及协同保护、导航运营、专利预警等服务。全市累计建成国家级知识产权保护规范化市场 2 家，省级“正版正货”示范街区 10 家、示范行业 3 个。

知识产权服务水平快速提升。全市知识产权代理机构达 224 家，其中专利代理机构 45 家，商标代理机构 179 家。建成省级知识产权服务业集聚区，累计引进和培育规模化、专业化、品牌化高端服务机构 48 家。健全知识产权中介机构信用档案制度，在全省率先启动市级知识产权服务机构星级评定。完善知识产权服务载体，成立国家知识产权局南通商标受理窗口、“通知贷”知识产权投融资服务平台、“知联侨”南通市知识产权海外服务中心，建立 150 个外向型行业领军企业知识产权标准化创建指导服务点。推进省级知识产权培训基地建设，培训企业高管 2800 余人次，知识产权工程师、品牌管理人和版权经理人 3200 余人次。

南通市“十三五”知识产权主要指标完成情况

分类	指标	“十三五”发展目标	2020 年完成情况
知识产权创造	万人发明专利拥有量	30 件	36.84 件
	万人一般作品和软件著作权登记量	60 件	75.24 件
	累计 PCT 专利申请量	2500 件	3440 件
	累计马德里商标注册量	250 件	250 件
	累计驰名商标量	75 件	71 件
知识产权运用	自主品牌企业增加值/地区 GDP	15%	国家不再统计
	知识产权密集型产业增加值/地区 GDP	35%	国家不再统计
	自主知识产权产品出口额/出口总额	55%	国家不再统计
	知识产权质押年度融资金额	5 亿元	25 亿元
知识产权	知识产权案件结案率	95%	95%
	全社会知识产权认知度	75%	90%

保护	权利人满意度	80%	85%
知识产权管理	入选国家知识产权强县工程示范、强省区域示范的县（市、区）的比例	70%	100%
	入选国家知识产权试点示范园区、强省区域示范园区的比例	70%	94%
	国家知识产权示范企业/优势企业	5/50 家	30/77 家
知识产权服务	引进高端知识产权服务机构数	40 家	48 家
	知识产权服务机构主营业务收入	5 亿元	6 亿元
	知识产权服务集聚区	1 个	1 个
	企业知识产权总监	300 人	500 人

（二）面临形势

“十四五”时期，是我市实施知识产权强市战略、加快建设知识产权强市的关键时期，知识产权发展面临新机遇、新挑战。从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，国际形势更加复杂，国际竞争更为激烈。随着新一轮科技革命和产业变革加快，知识产权日益成为发达国家遏制对手发展、争夺国际竞争优势的重要工具。从国内看，党的十八大以来，党中央把知识产权工作摆在更加突出的位置。习近平总书记在中央政治局第二十五次集体学习时发表重要讲话，强调“创新是引领发展的第一动力，保护知识产权就是保护创新”，为新时代全面加强我国知识产权工作提供了根本遵循和行动指南。党中央、国务院发布《知识产权强国建设纲要（2021—2035 年）》，面向知识产权事业未来十五年发展作出重大顶层设计。从我省来看，江苏处在奋力建设科技强省、制造强省、开放强省的新发展阶段，省委、省政府围绕

知识产权工作作出了一系列重大决策部署，在高质量发展、优化营商环境等重要考核体系中明确知识产权工作目标任务。从我市来看，党的十九届五中全会之后，习近平总书记首次地方视察选择江苏，第一站就来到南通，点赞南通“好通”、沧桑巨变、生活幸福，对南通未来发展寄予殷切期望。迈上万亿元 GDP 台阶后，我市进入创新驱动发展、产业转型升级的攻坚阶段，市委、市政府高度重视知识产权工作，在市第十三次党代会报告中提出了“争创国家知识产权强市”的目标，将知识产权工作纳入全市未来发展蓝图。

经过“十三五”时期的努力，我市知识产权工作实现了跨越式发展，但仍存在一些不足：全社会对知识产权工作重要性的认识以及知识产权保护法治化水平有待提高；知识产权创造产出质量有待提升；重点关键领域高价值专利偏少；知识产权优质服务机构及高端人才供给不足，企业知识产权转化运用效率较低，涉外风险应对能力总体偏弱等。当前和今后一个时期，必须统筹国际国内两个大局，准确把握国内外发展新形势和新机遇，深入实施知识产权强市战略，提升知识产权综合实力，推动知识产权与经济社会发展深度融合，努力开创知识产权事业发展新局面。

二、指导思想和发展目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实习近平总书记关于

知识产权工作的重要指示论述，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，抢抓国家战略交汇叠加重要机遇，以推动高质量发展为主题，以优化营商环境、创新环境为主线，以创建国家知识产权强市建设试点示范城市为抓手，打通知识产权创造、运用、保护、管理、服务全链条，提升知识产权综合实力，实现知识产权治理体系和治理能力现代化走在前列，为加快创新驱动发展，建设“一枢纽五城市”，奋力谱写“强富美高”新南通现代化建设新篇章提供有力保障。

（二）基本原则

坚持高质量发展。全面贯彻高质量发展理念，优化高价值知识产权培育机制，健全高标准知识产权保护体系，完善高效益知识产权转化运营机制，增强高品质知识产权服务能力，开创高水平知识产权对外开放格局，持续提高知识产权对经济社会发展的贡献度。

坚持改革创新。大力推进知识产权领域各项改革，着力破除知识产权与经济社会融合发展的体制机制障碍。创新知识产权战略实施路径，加快知识产权由大到强、由多到优的转变，助推产业向价值链、创新链高端延伸。

坚持开放合作。充分把握国家战略交汇叠加的重要机遇，积极参与“一带一路”交汇点建设，更大范围、更宽领域、更深层次扩大对外开放，积极获取海内外知识产权优质资源支持，有效集聚知识产权发展动能。

坚持统筹协调。统筹推进区域知识产权发展,强化部门协同、政策协同,实现更加协调、更可持续发展。加强知识产权政策供给和要素整合,推动创新链、产业链深度融合,将知识产权发展优势转化为产业发展胜势。

(三) 发展目标

围绕建设更高水平国家创新型城市,强化知识产权总体布局,不断提升知识产权的创新力、竞争力、影响力。到 2025 年,知识产权发展主要指标保持全省前列,知识产权创造、运用、保护、管理、服务能力全面提升,知识产权对经济发展的贡献度显著提高,建成国家知识产权强市建设试点示范城市。

——知识产权创造成果提质增量。围绕五大重点产业集群、战略性新兴产业和未来产业以及海洋产业,强化关键领域自主知识产权创造和储备,形成一批高价值知识产权。万人高价值发明专利拥有量达 18 件,新增海外发明专利授权量 1500 件,万人作品著作权登记量累计达 600 件,地理标志数累计达 55 件,马德里商标有效注册量累计达 500 件。

——知识产权运用效率明显提升。加强高价值知识产权运营交易平台建设,知识产权转化应用进一步加快,知识产权质押融资规模持续扩大。专利密集型产业增加值占 GDP 比重达 17%,地理标志产品销售额达 200 亿元,版权产业增加值占 GDP 比重达 8.8%,知识产权质押融资累计金额达 150 亿元。

——知识产权保护环境持续优化。强化知识产权司法保护、

行政保护、仲裁调解、社会监督衔接机制，形成“严大快同”知识产权保护格局。争创省知识产权保护示范区，新增国家级知识产权快速维权机构 1 个、国家级知识产权保护规范化市场 2 个、省级“正版正货”示范街区（行业）10 个，知识产权民事一审案件服判息诉率达 88%，知识产权案件结案率达 95%，知识产权保护社会满意度超 90%。

——知识产权管理能力不断增强。健全知识产权管理制度，强化部门协同配合，整合各级各类资源，形成分工明确、科学高效、协同共治、执行有力的知识产权管理体系。新增知识产权贯标企事业单位 2000 家，知识产权优势示范企业 100 家，万人有效注册商标企业数达 1300 家。

——知识产权服务品质显著提高。进一步完善知识产权公共服务平台，引进培育专业化、规模化、品牌化知识产权服务机构 20 家，全市知识产权服务机构从业人数累计达 4000 人。壮大知识产权人才队伍，新增高层次人才 50 人、专利代理师 300 人，培训知识产权管理和执法人员、企业高管、知识产权师等 8000 人次。

南通市“十四五”知识产权发展主要指标

项目	指标	发展目标
知识产权创造	万人高价值发明专利拥有量	18 件
	新增海外发明专利授权量	1500 件
	马德里商标有效注册量	500 件
知识	专利密集型产业增加值占 GDP 比重	17%

产权运用	知识产权质押融资累计金额	150 亿元
	地理标志产品销售额	200 亿元
	版权产业增加值占 GDP 比重	8.8%
知识产权保护	新增国家级知识产权保护（维权）机构	1 个
	知识产权民事一审案件服判息诉率	88%
	知识产权案件结案率	95%
	知识产权社会满意度	90%
知识产权管理	新增贯标企事业单位数	2000 家
	新增知识产权优势示范企业	100 家
	万人有效注册商标企业数	1300 家
知识产权服务	引培高端品牌知识产权服务机构	20 家
	知识产权服务机构从业人员	4000 人
	新增知识产权高层次人才	50 人
	新增专利代理师	300 人

三、主要任务

（一）深化改革、完善机制，加快构建知识产权治理新体系

1. 推进知识产权体制机制改革。深化知识产权“放管服”改革，建立健全政府、市场、社会三位一体的知识产权治理体系。加强对知识产权工作的总体统筹和顶层设计，充分发挥市知识产权工作领导小组作用，完善职责明确、协同联动的工作机制。深化省市县合作会商模式，探索“一地一策”，做深做实区域知识产权工作。推动知识产权与市场监管工作有机融合，探索扁平化管理模式，建立科学合理的知识产权管理绩效评价体系，形成高效的知识产权综合管理机制。加快构建便民利民的知识产权公共服务体系，畅通知识产权信息资源通道，积极运用数字化、信息

化手段，提升知识产权管理服务水平和监管效能。

2. 完善知识产权强市建设政策体系。制定出台《南通市关于强化知识产权保护的实施意见》，贯彻落实《南通市关于建设更高水平创新型城市的若干政策意见》中知识产权奖励与资助政策，突出知识产权高质产出导向，明确提升创新效益的知识产权政策定位。鼓励县（市、区）、园区针对自身特色优势出台知识产权激励创新政策，加强知识产权与经济、科技、产业、金融、人才等政策的衔接联动，强化全市知识产权政策协同，释放叠加效应。建立知识产权促进长三角一体化发展、南通经济高质量发展的政策动态评估调整和数据统计监测机制。

3. 强化知识产权区域创新载体建设。深入布局南通区域知识产权创新发展工作，面向县（市、区）深入开展知识产权区域试点示范工作，打造一批知识产权布局合理、特色优势突出、引领示范作用明显、战略运用能力显著的知识产权强县。推进省级知识产权试点示范园区建设，突出园区优势产业基础，打造一批具有较强竞争力的知识产权密集型产业园区。推进中国（南通）知识产权保护中心建设，面向重点产业，打造专利快速预审、快速确权、快速维权、协同保护、导航运营等“一站式”国家级知识产权公共服务平台，持续提升突破产业发展瓶颈、优化产业发展布局和支撑产业高质量发展的作用。

专栏 1：中国（南通）知识产权保护中心服务能力提升工程

充分发挥保护中心的示范作用，加快推进保护中心建设，让各类创新主体高效协同、各类创新成果加速涌现。围绕我市优势产业链布局，向国家知识产权局申请拓展生物医药和医疗器械、新一代信息技术两个专利预审服务产业领域，不断深化产创融合、强化服务供给，确保服务范围基本涉及全市重点发展的优势产业链，基本涵盖全市主要创新主体。

通过实施中国（南通）知识产权保护中心服务能力提升工程，不断提高创新供给质量，由专利快速审查授权向快速无效、快速复审、快速确权、快速维权、协同保护全链条拓展，打造服务全市产业创新发展的样板标杆，构建“如鱼得水、如鸟归林”的一流创新生态。

（二）赋能产业、激励创新，持续巩固知识产权创造新优势

1. 加强关键领域知识产权创造和储备。以建设沿江科创带为统领，围绕产业链布局创新链，实施关键技术知识产权质量提升和产业创新紫琅专项计划，构建产业化导向的专利组合和前瞻性技术研究战略布局。探索以“揭榜挂帅”方式解决影响产业链安全的“卡脖子”问题，加快实现关键核心领域自主可控，推动重点企业实现国内领跑甚至国际并跑。建立以企业为主体、市场为导向、产学研协同的知识产权创造体系，培育一批高价值核心专利、高端商标品牌和版权精品。突出政策导向，强化项目支撑，引导企业实施专利预警分析、专利导航，加强知识产权申请和布局，规避潜在知识产权侵权风险。

2. 深入实施知识产权强企行动。强化企业创新主体地位，构建龙头企业牵头、高校院所支撑、创新主体互相协同的创新联合体，促进各类创新要素向企业集聚。完善企业知识产权工作制度建设，全面开展企业知识产权标准化管理。支持开展企业专利

微导航，实现“专利-商标”双轮驱动，推动知识产权优势企业对接多层次资本市场。加快推进企业知识产权信息化管理，建立专利数据库，引导企业提升知识产权布局、投融资、预警分析等能力。开展国家知识产权优势示范企业培育，鼓励高新技术企业、上市企业、外向型科技企业承担国家、省、市重大知识产权项目，探索知识产权军民融合发展新路径。鼓励企业设立海外研发机构、申请注册境外知识产权、参与国际技术标准制定，形成高质量知识产权海外布局，着力提高自主知识产权产品的海外市场占有率，培育一批具备国际竞争优势的知识产权领军示范企业。

3. 培育高价值专利。坚持价值引领、数量布局、质量取胜的原则，围绕产业发展需求，以市场竞争实际为导向，支持核心技术高价值专利创造与运用，促进高价值专利组合运用。鼓励创新主体积极通过 PCT 等途径提交国际专利申请，在海外国家或地区获权。围绕重点产业，联合国内外高校、重点实验室、科研院所、新型研发机构，深化产学研协同创新，组建高价值专利培育中心，力争创造一批具有战略性、前瞻性，能够引领产业高端发展的高价值专利。设立市高价值专利培育示范中心项目，每年培育 10 家拥有自主核心技术的重点企业，支持企业申报省级高价值专利培育示范中心项目。

4. 培育高端商标品牌。指导创业型企业、服务型企业、定牌加工企业积极注册商标品牌，走自主创牌之路。指导出口型企业及时注册国际商标，做到商品出口商标先行，主动参与国际竞

争。指导规模大、发展较好的企业先行注册、储备商标。指导具有一定知名度的企业注册防御商标、联合商标，合理扩大商标注册类别和保护范围。按照“培育一批、扶持一批、推荐一批”的原则，每年确定一批商标品牌战略重点企业，进行全方位指导服务，提升南通品牌在国内外市场的认可度和影响力。

5. 培育农业知识产权。加强农业知识产权体系建设，做好农业知识产权的培育、专利申请和商标注册指导，支持植物新品种、农业技术发明创造专利权、农业新品种商标权、地理标志等知识产权的创造与运用。积极申报建设国家地理标志保护示范区、国家地理标志特色优势示范园区，推动地理标志与互联网、文化创意、生态旅游等产业深度融合，提升地理标志产品附加值和产业综合竞争力。依托江苏省地理标志“苏地优品”品牌，打造南通自身特色地理标志品牌“通乡优品”。推动地理标志协会和龙头骨干企业发展，带动形成“龙头企业+农民专业合作社+农产品深加工基地”一体化发展产业链。支持地理标志行业、企业参加国内外农产品（食品）展览展销活动，推动南通地理标志产品走向全省、全国、全世界。

6. 培育精品版权。加强版权示范建设工作，成功创建全国版权示范城市。放大南通家纺世界知识产权组织版权保护优秀案例示范效应，打造一批特色精品版权产业集聚区。依托“张謇杯”中国国际家纺产品设计大赛，推进家纺产业的创意设计与版权保护工作互动，持续激发版权高质量创造活力。依托江苏国家版权

贸易基地,引导版权互联网企业强强联合。依靠“互联网+版权”,对接 IP 授权,打造南通家纺花型版权互联网交易平台,促进版权成果转化运用,助推核心版权产业发展,保持版权产业贡献率处于全省前列。

专栏 2：高质量知识产权培育工程
围绕五大重点产业集群、战略性新兴产业和未来产业以及海洋产业，推进产业高价值知识产权培育布局、产业专利导航。“十四五”期间，全市战略性新兴产业有效发明专利拥有量位居全省前列。 组建高价值专利培育示范中心，培育商标品牌战略重点企业，打造特色版权示范基地。到 2025 年，全市建成高价值专利培育示范中心 50 家，万人有效注册商标企业数达 1300 家，地理标志产品年销售额达 200 亿元，“十四五”期间新增全国版权示范单位或示范园区（基地）2 家、省级版权示范单位或示范园区（基地）10 家。

（三）多元共治、公正高效，聚力打造知识产权保护新高地

1. 确立知识产权“严保护”政策导向。严格落实民法典关于知识产权侵权惩罚性赔偿规定以及最高人民法院关于知识产权民事诉讼证据的规定，有效执行惩罚性赔偿制度，大幅提高知识产权侵权成本。加大对全市重点产业的知识产权保护力度，针对重点园区、企业涉知识产权问题开展常态化研判保护，针对违法案件多发易发的产业、展会以及电商平台提高知识产权联合执法频次。完善地理标志、传统文化、传统知识、商业秘密及跨境电子商务等领域的知识产权保护措施。建立市知识产权行刑协作工作体系，在线索通报、案件移送、执法协作、联合执法、认定鉴定等领域开展合作，依法严厉打击侵犯知识产权犯罪行为。加

大知识产权违法案件举报奖励力度，鼓励公众对知识产权违法行为进行监督举报。

2. 构建知识产权“大保护”工作格局。完善政府主导、部门协同、社会参与的知识产权保护工作机制，形成行政执法、司法保护、仲裁调解、行业自律、公民诚信协同配合的知识产权保护格局。严格落实知识产权“民事、刑事、行政”案件三合一审判机制，统一执法标准，提升保护合力。深入推进知识产权领域“双随机、一公开”监管，加强对重复侵权、恶意侵权等行为的重点监管。加大假冒专利、商标侵权、侵犯商业秘密、知识产权代理违法案件的行政查处力度，加强版权、老字号、植物新品种保护。建立重点行业知识产权纠纷行业调解机构，实现市重点行业知识产权纠纷调解机构全覆盖。完善知识产权行刑司联席会议机制，推动我市知识产权、法院、公安、司法等部门与苏州知识产权法庭探索建立知识产权大保护协作办公室，构建“大保护协作办公室+保护中心、海外纠纷应对指导分中心、快维中心”的“一室多中心”大保护格局。

3. 促进知识产权“快保护”环节畅通。全力支持通州湾江海联动开发示范区人民法院作为集中管辖全市知识产权案件的一审基层法院，以“审判专门化、管辖集中化、程序集约化、人员专业化”为目标，建立“全方位、全流程、立体式”的司法保护体系。完善知识产权案件繁简分流、诉讼保全等工作机制，依法惩治虚假举证、不予配合调查取证等违法行为，着力破解知识

产权案件审理“周期长”和“举证难”问题。推动园区知识产权保护与市场监管融合，保护服务更快对接重点园区、重点企业。加快推进中国（南通）知识产权保护中心建设，面向更多产业领域开展集专利快速审查、快速确权、快速维权、协助执法于一体的知识产权快保护工作。推进中国南通（家纺）知识产权快速维权中心专利权评价报告预审试点工作，缩短家纺企业专利侵权纠纷处理时限，积极适应家纺产业产品设计流行周期短的产业特色。支持海安市申报中国海安（家具）知识产权快速维权中心。借助“互联网+”、大数据等信息技术手段，创建知识产权纠纷快速处理平台，开展线上线下知识产权纠纷诉调对接、人民调解、仲裁调解、行业调解等业务，加强知识产权侵权纠纷行政裁决工作。加强知识产权审判队伍建设，积极推进知识产权审判智能化。加强知识产权行政执法队伍建设，提升知识产权行政执法水平。

4. 塑造知识产权“同保护”优越环境。深入贯彻实施《中华人民共和国外商投资法》，依法平等保护海外、市外知识产权权利人的合法权益，妥善处理涉外知识产权案件，推进我国知识产权法律规定域外适用，持续构建市场化、法治化、国际化营商环境，争创国际知识产权保护南通名片。加强知识产权国际合作，与主要外商行业协会搭建知识产权纠纷信息沟通渠道，消除地方保护障碍，知识产权保护同等覆盖中外企业、大中小型企业等全部市场主体类型。积极融入长三角科技创新知识产权保护一体化、十二省市知识产权行政保护协作等机制，强化跨区域跨部门

协同保护。启动海外知识产权纠纷应对指导提升工程，着力加强知识产权海外纠纷应对指导能力建设，支持申报国家海外知识产权纠纷应对指导中心南通分中心，充分发挥“知联侨”南通市知识产权海外服务中心作用，全面升级知识产权海外维权援助机制，市外向型企业知识产权纠纷应对指导实现全覆盖。加强知识产权海关保护，对侵犯我市知识产权的行为和进口贸易中其他不公平竞争行为开展调查，有效打击跨境知识产权违法犯罪行为。

专栏 3：海外知识产权纠纷应对指导提升工程

实施海外知识产权纠纷应对指导提升工程，积极申报国家海外知识产权纠纷应对指导中心南通分中心，充分发挥“知联侨”南通市知识产权海外服务中心职能作用。完善“一带一路”国家知识产权法律数据库，扩充海外维权专家库，全方位监测我市企业海外知识产权纠纷动态和预警知识产权竞争威胁。开展海外知识产权风险防控培训宣传、海外知识产权纠纷信息收集报送、海外知识产权纠纷案件业务指导、海外知识产权纠纷应对资源协调等业务，让更多南通企业了解、尊重和运用其他国家或地区的知识产权制度规则，助推南通企业在国际化发展中强化海外知识产权运用和保护能力。

5. 健全知识产权“守信用”诚信体系。及时归集知识产权司法审判、行政裁决、行政处罚和抽查检查信息，按照失信等级纳入信用信息系统。积极推进以信用为基础的知识产权分级分类监管，开展各类市场主体、知识产权创新主体、知识产权服务机构信用监管。严格落实知识产权领域严重违法失信名单管理制度，将知识产权信用状况与政府采购、项目招标、荣誉表彰等有机结合，依法依规加大对知识产权失信行为的惩戒力度。加强知识产权保护规范化市场培育力度，新增国家级知识产权保护规范

化市场 2 个，省级“正版正货”示范街区 and 行业 10 个。

（四）旗舰领航、市场导向，推动实现知识产权运用新效益

1. 完善知识产权转化运用机制。全面贯彻落实《江苏省专利转化专项计划实施方案（2021—2023 年）》，研究制定具有南通特色的促进专利转化政策措施。建立对外开放创新协作机制，重点在专利引进、技术孵化和人才招引等方面加强国际合作，着力引进产业链关键核心技术，促进全球创新资源与南通企业需求有效对接。定期在重点产业园区开展线下专利对接活动，推动专利高效转化运用。在高校政策、科技项目、人才计划、技术改造和转型升级中突出促进专利转化的鲜明导向。

2. 加强知识产权密集型产业培育。围绕五大重点产业集群、战略性新兴产业和未来产业以及海洋产业，制定知识产权密集型产业发展规划，明确知识产权密集型产业培育方向。聚焦重点产业集聚区和高新技术特色产业基地中的规模企业，充分发挥知识产权密集型产业的引领带动作用，促进传统产业实现结构升级和创新驱动发展，集中力量培育发展一批具有国际竞争优势、自主可控的知识产权密集型产业集群。加强地区特色产业知识产权集聚发展，建设专利导航产业发展实验区，支持组建产业知识产权联盟，构建围绕产业链上下游的集中许可授权专利池，在全市范围内形成优势互补、立体攻防的知识产权体系，推动先进制造业发展壮大。

专栏 4：知识产权“发展导航”工程

大力实施创新驱动发展战略，充分释放知识产权综合运用效益，促进经济创新力和竞争力不断提高，有力支撑高质量发展。

“十四五”期间，培育知识产权“领跑者”企业 100 家，知识产权“攀登者”企业 200 家。新获中国专利奖 60 项，培育国家知识产权示范企业 40 家，国家知识产权优势企业 60 家，中国驰名商标 5 件，评选市专利金奖 50 项、优秀奖 100 项。

3. 优化知识产权运营服务。依托中国（南通）知识产权保护中心、国家知识产权局南通商标受理窗口、知识产权品牌服务机构，构建“平台+机构”线上线下互为支撑的知识产权运营公共服务机制。深入挖掘企业技术需求，依托南通市技术市场等平台，实现与高校科研院所有效专利的精准匹配，增强知识产权转化运用的便捷度和活跃度。围绕交易、许可、评估、投融资等知识产权转移转化环节，培养一批能力突出、特色鲜明的知识产权运营服务机构，形成较为完整的知识产权运营服务链。引导全市知识产权运营服务机构加快市场开拓、扩大机构规模，发展成为在特定产业集群领域内专业化、功能社会化、组织网络化和运行规范化的高端知识产权运营机构。鼓励支持有条件的专利代理机构、知识产权信息服务机构、知识产权管理咨询机构开展知识产权运营业务，为专利转化实施提供专业化服务。继续办好“张謇杯”中国国际家用纺织品产品设计大赛和中国（川姜）家纺画稿交易会，利用家纺产业知识产权交易平台，推动家纺知识产权市场化，提升国内外品牌影响力。

4. 创新知识产权金融模式。加快国家知识产权质押融资试

点城市建设，优化知识产权质押融资服务机制。深化“通知贷”知识产权投融资服务平台建设，开展专利权质押贷款和保险机制融合试点工作，形成政府、银行、保险、担保四方共担的风险化解模式，推动知识产权质押融资普遍化、常态化和规模化。推进知识产权证券化项目，围绕重点产业链群，积极构建专利、商标、版权、集成电路布图设计等高价值资产组合，借鉴已经发行上市的知识产权证券化产品运作模式，引进高端资产运营机构，探索开发符合商业可持续要求的知识产权证券化产品。引导企业运用知识产权许可、质押、股权转让、证券化等手段，实现知识产权市场价值。

专栏 5：知识产权金融创新工程
建立政府、银行、保险、担保多方利益共享、风险共担的知识产权金融新模式，全面提升“通知贷”南通知识产权质押融资品牌效应，发挥中国银行、南通农商行等 5 家重点签约银行引领作用，带动全市银行、担保等金融机构开发创新知识产权金融产品。引进 1—2 家高端资产运营机构，以债权、收益权等模式，探索开发符合商业可持续要求的知识产权证券化产品。 “十四五”期间，完成全国首单碳中和知识产权证券化产品。每年举办 10 场以上知识产权质押融资“入园惠企”“一站通·全市行”系列政银企洽谈交流活动。知识产权质押融资额和项目数年增幅达 30%以上，知识产权质押融资额累计达到 150 亿元。

- （五）覆盖全面、规范有序，大力提升知识产权服务新效能
1. 健全知识产权服务体系。建立支撑产业高端发展的知识产权服务体系，围绕产业创新链部署知识产权服务链，制定基于知识产权的特色产业集群发展战略，形成“一产业一战略”的发展格局，加强产业链“卡脖子”技术环节知识产权运营和专利成

果实施，支撑产业链集聚高端发展。加强市县两级知识产权公共服务体系建设，持续推进知识产权信息公共服务平台改造升级，实现信息多级联动，建成智能化、高质量、服务优的知识产权公共服务平台，打造综合一体化知识产权信息公共服务体系。支持南通大学等高校申报国家知识产权信息服务中心、国家知识产权信息公共服务网点，加强与苏南公共服务网络体系的协同衔接。

2. 加快知识产权平台载体建设。积极推动南通市知识产权大数据平台建设，实现商标、专利、版权、地理标志、集成电路等知识产权大数据的整合，深度融入知识产权的创造、运用、保护、服务等各环节。加快推进省级知识产权服务业集聚区建设，完善促进知识产权服务业发展的政策举措，优化知识产权服务资源布局，吸引更多高端知识产权服务机构入驻。支持知识产权服务机构创新服务形式、拓展服务领域、优化服务内容、提高服务效能，形成以高端品牌知识产权服务为引领的知识产权服务业集群，为全市各类创新主体提供“一站式”知识产权服务。

3. 规范知识产权服务业发展。深入推进知识产权服务业标准化、品牌化、数字化发展。加大知识产权服务业监管力度，规范知识产权服务行为。持续推进“蓝天”专项整治行动，重点打击无资质专利代理、恶意商标代理行为和不正当招揽业务行为。梳理评查专利商标代理监管典型案例，制作发布指导案例集，优化市场环境，提高知识产权服务业的自律能力。深入推进知识产权服务机构备案管理，及时掌握知识产权服务机构从业状况，建

立中介机构信用档案制度，将知识产权信用记录与政府奖补、重大项目承接、企业融资、代理事项优先办理等直接挂钩。探索知识产权服务诚信评价制度，培育本地知识产权服务信用评价机构，提高评价的公信力和影响力。完善知识产权服务业社会监督机制，充分利用专利代理机构经营异常名录和严重违法失信机构名单加强社会监督，引导知识产权服务业健康快速发展。

专栏 6：知识产权服务效能提升工程
强化知识产权服务体系建设，培育壮大一批知识产权服务主体，建设与产业链、创新链相匹配融合的知识产权服务体系。以中国（南通）知识产权保护中心为核心，协同中小企业知识产权托管服务平台、“知联侨”南通市知识产权海外服务中心、“通知贷”知识产权投融资服务平台等多个知识产权服务平台集聚发展，充分发挥平台优势，构建知识产权服务创新大融合格局。围绕产业与企业技术创新、促进科技成果转化实施，为创新主体提供方便、快捷的知识产权创造、保护与运用服务。“十四五”期间，引进培育知识产权高端品牌服务机构 20 家，知识产权服务机构从业人员 4000 人。

（六）优化环境、激发活力，有效加强知识产权人才新支撑

1. 加强人才培养载体建设。进一步推进南通大学“江苏省知识产权培训基地”、南通市知识产权远程教育网络平台建设，依托知识产权大数据平台，科学设置课程体系，集成优质教学资源，开展知识产权继续教育培训、线上培训。推动高校知识产权信息服务中心建设，承担高校知识产权信息培训，壮大信息服务人才队伍。开展中小学知识产权教育试点认定培育工作，培养中小学生的创新精神和知识产权意识。建立知识产权培训师资库，加快培养一支能够满足知识产权教育需求，理论素养和实务技能

俱佳的高水平师资队伍。

2. 优化人才发展环境。完善知识产权高端人才激励政策，探索优化市“江海英才”、市“226”等人才引进培养计划，加大对知识产权人才支持力度，集聚更多高层次知识产权领军人才。健全知识产权人才评价体系和激励保障机制，畅通知识产权职称晋升通道，促进知识产权人才职业发展和队伍建设。制定出台南通市经济社会发展急需的知识产权人才引进、培养和创新创业相关政策。支持用人单位以项目合作、技术入股、人才租赁、联合设立研发机构等多种灵活方式引进人才和智力，为南通创新主体提供知识产权服务。

3. 完善人才培养体系。深化人才培养工程，鼓励以政府购买服务的方式，委托相关资质单位，对知识产权管理、服务及企事业单位工作人员实施分类培训。面向各级知识产权行政管理和执法人员，构建理论教育、业务培训、素质培养、实践锻炼相结合的知识产权行政管理和执法人员培养教育体系，培养一批理论知识全、业务能力强的行政管理人员，培养一支执法规范的执法队伍。面向企事业单位，有计划、有重点地开展企业知识产权高管、中高级知识产权师、专利代理师以及知识产权专题业务培训。面向服务机构，积极培训商标、版权、植物新品种保护、集成电路布图设计、无形资产评估、知识产权诉讼、知识产权运营、专利信息服务等领域代理人和服务人员，壮大知识产权专业化服务人员队伍，提高知识产权专业服务水平。

专栏 7：知识产权高层次人才引培工程

畅通知识产权人才流动渠道，结合全市人才招引计划，招揽海内外知识产权高端人才、紧缺人才、拔尖人才和创新创业团队。通过政策引导、市县联动，充分发挥各级各类培训载体优势，培养熟悉知识产权事务的专业复合人才。

“十四五”期间，引进知识产权高层次人才 50 人，培养专利代理师 300 人，培训知识产权专业实务人才不少于 8000 人次。

四、保障措施

（一）强化组织领导。全面加强党对知识产权工作的领导，推进知识产权高效治理体系建设。强化市知识产权工作领导小组作用，明确部门责任分工，密切协作配合，形成工作合力。加强与国家知识产权局专利局专利审查协作江苏中心协同联动。加强与江苏省知识产权局的合作会商，积极争取政策项目支持。深入推进知识产权管理体制改革，持续深化知识产权权益分配改革，构建更加科学高效的知识产权管理和运行体制机制。各地党委和政府要将知识产权工作纳入重要议事日程，结合实际编制本地区发展规划，完善工作推进机制，确保规划有序实施。

（二）强化资金投入。完善知识产权发展投入保障机制，建立多级联动的财政投入保障体系。各级政府要加强财政经费与规划实施的衔接，将经费向知识产权重点任务、重要项目倾斜，优化经费投入使用结构，充分发挥财政资金使用效益。完善知识产权奖励制度，做好对知识产权突出贡献集体和个人的奖励激励。鼓励社会资金投入，逐步形成政府引导、市场主导、社会参与的多元化知识产权投入体系。

（三）强化监督考核。加强对规划实施情况的跟踪评价，开展知识产权规划实施的动态监测、中期评估和总结评估，鼓励开展第三方绩效评估，强化监测评估结果应用。完善知识产权统计监测制度，严厉打击不以保护创新为目的的非正常专利申请和代理行为以及不以使用为目的的恶意商标注册和代理行为。健全知识产权工作绩效评价体系，强化对各地知识产权工作的监督、指导与考核，把知识产权规划实施工作真正落到实处。

（四）强化普及宣传。在全社会大力倡导知识产权文化，形成自觉尊重和保护知识产权的良好氛围。广泛开展知识产权普及教育，推动知识产权进机关、进企业、进社区、进学校、进网络，提升知识产权社会知晓度。丰富宣传渠道载体，提高知识产权宣传周、中国专利周、中国品牌日、质量月等活动影响力。加大知识产权宣传表彰力度，加强对知识产权成果、典型经验做法的总结推广，讲好南通知识产权故事，营造知识产权发展的良好环境。